

ФИНАНСЫ

Балтийский экономический журнал. 2022. № 1(37) С. 65–72.

Baltic Economic Journal. 2022. No. 1(37). P. 65–72.

ФИНАНСЫ

Научная статья

УДК 336

doi: 10.46845/ 2073-3364-2022-0-1-65-72

Сравнительный анализ муниципальных бюджетных систем

Анжелика Николаевна Кохан

ИНОТЭКУ ФГБОУ ВО "КГТУ"

anzhelika.kohan@klgtu.ru

Аннотация. В статье дается сравнительный анализ бюджетных систем двух муниципалитетов Калининградской области – Зеленоградского и Советского городских округов. Проводится исследование доходной и расходной части местных бюджетов через призму критического анализа, выявляются их особенности, а также предлагается комплекс мероприятий по их оптимизации.

Ключевые слова: муниципальные бюджетные системы, доходы и расходы местных бюджетов, межбюджетные трансферты.

Для цитирования: Кохан А. Н. Сравнительный анализ муниципальных бюджетных систем // Балтийский экономический журнал. 2022. № 1(37). С. 65–72. <http://dx.doi.org/10.46845/ 2073-3364-2022-0-1-65-72>

FINANCE

Original article

Comparative analysis municipal budget systems

Angelika N. Kokhan

INOTECU FGBOU VO "KSTU", Kaliningrad, Russia

anzhelika.kohan@klgtu.ru

Abstracts. The article provides a comparative analysis of the budgetary systems of two municipalities of the Kaliningrad region - Zelenogradsk and Sovietsk city districts. A study of the revenue and expenditure side of local budgets is carried out through the prism of critical analysis, their features are revealed, and a set of measures for their optimization is proposed.

Keywords: municipal budgetary systems, revenues and expenditures of local budgets, intergovernmental transfers.

For citation: Kokhan A. N. Comparative analysis municipal budget systems. Baltic Economic Journal. 2022. No. 1(37): P. 65–72. <http://dx.doi.org/10.46845/ 2073-3364-2022-0-1-65-72>

От эффективного и ответственного управления государственными и муниципальными финансами зависит долгосрочная финансовая устойчивость

региональных и муниципальных бюджетных систем в стране и субъектах Российской Федерации [1].

Одной из важнейших задач управления финансами на территориальном уровне является обеспечение бюджетной финансовой стабильности бюджетных ресурсов, а также экономической независимости муниципальных образований, гарантирующих эффективное и качественное выполнение вопросов "местного значения" в муниципалитетах [2].

В своем исследовании мы провели анализ формирования доходной и расходной части бюджетов двух различных муниципалитетов нашей области, которые отличаются территориальным расположением, уровнем социально-экономического развития и структурой экономики.

Таблица 1 – Основные социально-экономические показатели исследуемых территорий за 2018–2020 гг.

Table 1 – Main socio-economic indicators of the studied territories for 2018–2020

Муниципальны е образования	Показатели	2018	2019	2020	Темпы при- роста (сни- жения) за 2019 год, %	Темпы прироста (снижения) за 2020 год, %
Зеленоградский городской округ	Доходы бюджета, млн. руб.	1 086,7	1 527,2	1 353	40,54	-11,41
	Расходы бюджета, млн. руб.	1 061,9	1 684	1 425,4	58,57	-15,35
	Ввод в действие жилых домов на территории му- ниципального образова- ния, м ² общей площади	119683	120 409	139 034	0,6	15,4
	Инвестиции в основной капитал млн. руб.	565,9	1195,3	690,9	111,2	- 42,2
	Розничная торговля (обо- рот), млн. руб.	1 147,8	1 978,9	2 120,4	72,41	7,15
	Среднемесячная зарабо- тная плата, тыс. руб.	42,1	42,7	46,7	1,43	9,37
Советский городской округ	Доходы бюджета, млн. руб.	917,8	1 110,6	1 147,4	21,01	3,31
	Расходы бюджета, млн. руб.	866,2	1 058	1 092	22,14	3,21
	Ввод в действие жилых домов на территории му- ниципального образова- ния, м ² общей площади	7833	5 219	4410	- 32,1	- 15,6
	Инвестиции в основной капитал млн. руб.	619,1	608,3	979,1	-1,74	60,96
	Розничная торговля (обо- рот), млн. руб.	1 521,9	1 660,7	1 640,2	9,12	-1,23
	Среднемесячная зарабо- тная плата, тыс. руб.	30,7	32,7	35,2	6,51	7,65

В таблице 1 представлены основные показатели социально-экономического развития исследуемых нами территорий за 2018–2020 гг. По результатам исследования Зеленоградский городской округ практически по всем показателям превышает сравниваемый муниципалитет. Так, средний размер

заработной платы по Зеленоградскому городскому округу в 2020 году составил 46 792,5 руб., что на 8,4 % больше показателя 2019 года. По уровню заработной платы округ занимает 3 место среди муниципалитетов области, уступая Янтарному и Светловскому городским округам. По сравнению с Советским городским округом средний уровень заработной платы в муниципалитете в 2020 году больше на 32,6 % (прежде всего за счет более высокого уровня заработной платы в строительстве, которое динамично развивается даже в условиях пандемии коронавируса). Оборот розничной торговли в 2020 году в данном муниципальном образовании также увеличился на 7,15 %, в то время как в сравниваемом муниципалитете наблюдалось его снижение на 1,23 %.

В 2020 году в бюджет муниципального образования "Зеленоградский городской округ" Калининградской области поступили доходы в сумме 1 млрд. 353 млн. руб. (в 2019 году – 1 млрд. 527 млн. руб., что на 11,41 % больше).

Налог на доходы физических лиц поступил в бюджет Зеленоградского городского округа гораздо меньше запланированного объёма (на 1,4 млн. руб.). Это связано с запретом на работу туристической инфраструктуры в Зеленоградском городском округе в связи со сложившейся общей ситуацией. Налоги на совокупный доход субъектов малого предпринимательства составили 54,1 млн. руб., что на 5,6 млн. руб. превышает первоначальный план, в том числе упрощенная система налогообложения – 34,3 млн. руб., вмененный доход – 16,5 млн. руб., единый сельхозналог – 500 тыс. руб. (на 16,7 % меньше уровня 2019 года и на 43,5 % меньше уровня 2018 года) и налог, взимаемый в виде стоимости патента, – 2,8 млн. руб.

В 2020 году имущественные налоги поступили в сумме 126,9 млн. руб. По сравнению с первоначальным планом их рост составил 16,4 %, или на 17,8 млн. руб., в том числе налог на имущество физических лиц +12,7 млн. руб., налог на имущество организаций +2,6 млн. руб. и земельный налог +2,5 млн. руб.

В 2020 году неналоговые платежи поступили в сумме 249,8 млн. руб., что превысило утвержденный первоначальный план на 69,8 млн. руб.

Основные неналоговые поступления:

1. Поступления за аренду земельных участков – 113,0 млн. руб. (больше на 43 млн. руб., или 161 % от первоначального плана). В 2020 году они занимали наибольшую долю в неналоговых доходах – 45 %, в 2019 году этот показатель составлял 69 %.

2. Продажа земельных участков – 55,8 млн. руб. (больше на 40,8 млн. руб., или на 372 % от первоначального плана). В 2020 году они занимали в неналоговых доходах 22 %, что на 12 % больше по сравнению с уровнем 2019 года.

3. Поступления за аренду муниципального имущества – 2 млн. руб.

На рисунке 1 представлена динамика укрупненных групп доходов Зеленоградского городского округа за 2018–2020 гг.

Как показывают данные рисунка 1, на протяжении всего исследуемого периода в Зеленоградском городском округе наибольший удельный вес в общих доходах бюджета занимали "Безвозмездные поступления". Их доля в 2018 году

составляла 50 %, в 2019 – 49 %, а в 2020 году уже 51 % от доходов муниципалитета.

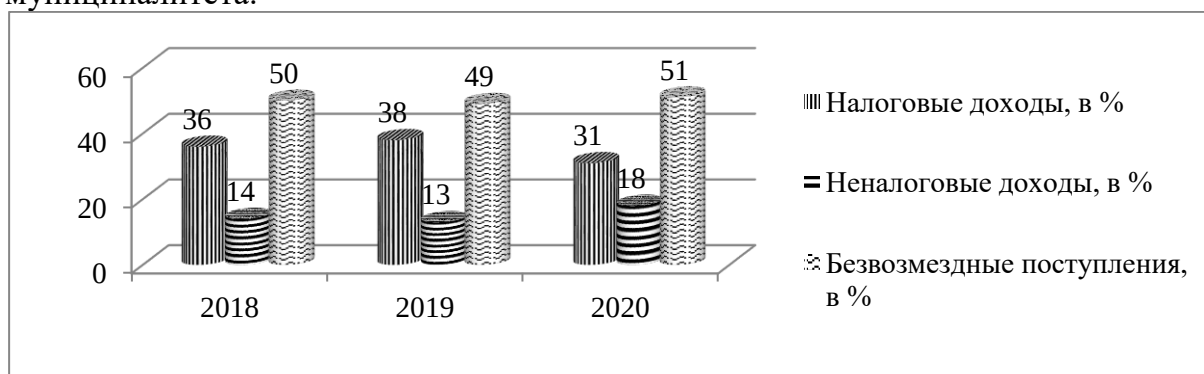


Рисунок 1 – Динамика основных разделов доходов бюджета Зеленоградского городского округа за 2018–2020 гг., %

Figure 1 –Dynamics of the main sections of budget revenues of the Zelenogradsk City District for 2018–2020, %

Теперь остановим наше внимание на исследовании бюджета Советского городского округа. За 2020 год в доход бюджета фактически поступило собственных налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездной помощи, в том числе из областного бюджета, 1 152 млн. руб., что составило 99 % от годовых назначений. За аналогичный период 2019 года в городской бюджет поступило 1 110 млн. руб., что на 38 % меньше уровня 2020 года.

На рисунке 2 представлена динамика укрупненных групп доходов Советского городского округа за 2018–2020 гг.

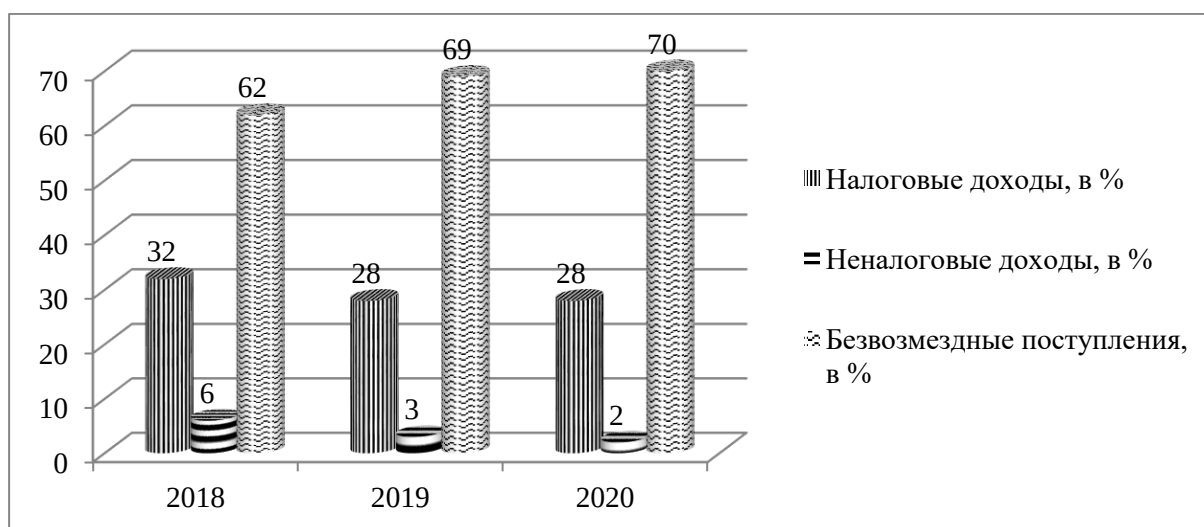


Рисунок 2 – Динамика основных разделов доходов бюджета Советского городского округа за 2018–2020 гг., %

Figure 2 – Dynamics of the main sections of budget revenues of the Sovietsk urban district for 2018–2020, %

Как показывают данные рисунка 2, на протяжении всего исследуемого периода в муниципалитете также наибольший удельный вес в общих доходах

бюджета занимали "Безвозмездные поступления", однако их доля гораздо более значительная. Так, доля данного показателя в 2018 году составляла 62 %, в 2019 – 69 %, а в 2020 году уже 70 % от доходов муниципалитета, т. е. наблюдается плавная тенденция их роста.

Второе место также занимают налоговые доходы. Их доля в 2018 году составляла 32 %, в 2019 и 2020 году – 28 %, а вот доля неналоговых доходов в муниципальном образовании снизилась с 6 % в 2018 году до 2 % в 2020 году.

Поступления от имущественных налогов в бюджет исследуемого муниципального образования составили в 2020 году 61 179 тыс. руб., что на 8 % меньше уровня 2019 года. В имущественных налогах основную долю занимает налог на имущество организаций: 53 % в 2019 году и 62,3 % в 2020 году.

Как мы выяснили, в исследуемых городских округах основную долю формируют три группы налоговых доходов: налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход и налоги на имущество. На их долю приходится более 90 % всех налоговых доходов бюджетов, что наглядно демонстрируют данные таблицы 2.

Таблица 2 – Динамика основных разделов налоговых доходов бюджетов Зеленоградского и Советского городских округов за 2018–2020 гг., %

Table 2 – Dynamics of the main sections of tax revenues of the budgets of Zelenogradsk and Sovietsk city districts for 2018–2020, %

Показатели, %	2018		2019		2020	
	Зелено-градский городской округ	Советский городской округ	Зелено-градский городской округ	Советский городской округ	Зелено-градский городской округ	Советский городской округ
Налог на доходы физических лиц	60	60	61	62	52	62
Налоги на имущество	27	15	24	17	30	23
Налоги на совокупный доход	11	14	12	13	13	12
Прочие налоги	2	11	3	8	5	3

Как мы видим, структура налоговых доходов исследуемых муниципалитетов очень похожа. Наибольшую долю занимает НДФЛ. В Зеленоградском городском округе его доля варьирует от 60 % в 2018 году до 61 % в 2019 году и снижается до 52 % в 2020 году. В Советском городском округе его доля увеличивается от 60 % в 2018 году до 62 % в 2019 и 2020 годах.

На третьем месте в налоговых доходах бюджета – налоги на совокупный доход. Так, в 2020 году в Зеленоградском городском округе они занимали 12 %, в Советском городском округе – 13 %.

Расходы бюджета Зеленоградского городского округа в 2020 году исполнены в сумме 1 млрд. 425,4 млн. руб. при плане 1 млрд. 507,9 млн. руб. [3].

На реализацию мероприятий в области образования направлено 552,5 млн. руб., культуры – 87,8 млн. руб., социальной политики – 32,4 млн. руб., жилищно-

коммунального хозяйства – 389,1 млн. руб., национальной экономики – 206,6 млн. руб.

Расходы бюджета Советского городского округа в 2020 году исполнены в сумме 1 млрд. 092,3 млн. руб., что составило 88 % от планового значения. Первоочередное исполнение расходных обязательств осуществлялось по следующим направлениям:

- выплата пособий и компенсаций гражданам;
- обеспечение жизнедеятельности городской инфраструктуры, благоустройство территории городского округа;
- обеспечение функционирования действующей сети муниципальных учреждений в целях предоставления муниципальных услуг;
- выплата заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы [4].

Как показал анализ, наибольшие расходы в Зеленоградском городском округе приходятся на разделы "образование" (38,76 %), "жилищно-коммунальное хозяйство" (27,29 %) и "национальную экономику" (14,49 %). В Советском городском округе первые два места аналогичны – "образование" (42,94 %), "жилищно-коммунальное хозяйство" (31,37 %), а третье место занимает раздел "общегосударственные расходы" – 10,53 %. Аналогичная ситуация наблюдалась и в 2018–2019 годах.

Мы также исследовали отчеты об исполнении бюджетов за 9 месяцев 2021 года анализируемых муниципалитетов и представили структурный анализ расходов.

Исследования показали, что, по-прежнему, лидируют разделы "образование" и "жилищно-коммунальное хозяйство". Третье место в Зеленоградском городском округе занимает "национальная экономика" (11,96 %), а в Советском городском округе – "общегосударственные вопросы" (11,39 %). Статьи "физическая культура и спорт" и "средства массовой информации" по-прежнему составляют менее 1 %.

Таким образом, мы выяснили, что несмотря на разницу в социально-экономическом развитии и территориальном расположении, по структуре доходов и расходов муниципалитеты в целом похожи, однако имеют место и некоторые особенности. Советский городской округ является более зависимым от финансовой помощи из вышестоящего бюджета, оба муниципалитета зависят от налога на доходы физических лиц, так как именно он является лидером в формировании налоговых доходов. В расходной части обоих муниципалитетов основные разделы – это образование и жилищно-коммунальное хозяйство [5].

В целом основными направлениями бюджетной политики в исследуемых муниципальных образованиях в области расходной части бюджетов должны быть: поддержка социальной направленности; рост доли расходов, формируемых в рамках муниципальных программ; значительное повышение качества управления общественными финансами.

В области управления доходами рекомендуем следующие направления:

- 1) Поиск резервов пополнения доходной части бюджета муниципального образования (за счет включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не

зарегистрированы, снижения недоимки по основным неналоговым доходам и повышения эффективности использования муниципального имущества).

2) Повышение качества администрирования доходов главными администраторами доходов бюджета муниципального образования в части повышения уровня собираемости платежей, повышения ответственности за исполнение плательщиками обязательств перед бюджетом, проведения претензионной и исковой работы, осуществления мер принудительного взыскания задолженности.

Список использованных источников

1. Кохан А. Н. Проблемы формирования и использования бюджетных средств муниципальных образований Калининградской области // Балтийский экономический журнал. 2020. № 3(31). С. 4–17

2. Кохан А. Н., Голощапова О. С. К вопросу формирования и оценки эффективности использования бюджетных средств // Балтийский экономический журнал. 2019. № 3(27). С. 4–14.

3. Кохан А. Н., Яров М. А. Современное состояние, проблемы и перспективы развития региональных бюджетных систем // Финансовый бизнес: научно-практический журнал – Издательство: Издательский Дом "Финансовый бизнес", 2021. № 3. С. 36–39.

4. Сергеев Л. И., Дроздова Т. В. Развитие межбюджетных отношений в России и аудит межбюджетных трансфертов в Калининградской области // Балтийский экономический журнал. 2020. № 2(30). С. 22–38.

5. <https://www.zelenogradsk.com/> – Официальный сайт муниципального образования "Зеленоградский муниципальный округ Калининградской области".

6. <http://www.sovetsk.gov39.ru/> – Официальный сайт муниципального образования "Советский городской округ Калининградской области".

7. <http://www.minfin39.ru/> – официальный сайт Министерства финансов Калининградской области.

References

1. Kokhan A. N. Problems of Formation and Use of Budgetary Funds of Municipalities of the Kaliningrad Region. Baltic Economic Journal. 2020; No. 3(31): 4–17. (In Russ.).

2. Kokhan A. N., Goloshchapova O. S. On the issue of formation and evaluation of the effectiveness of the use of budgetary funds. Baltic Economic Journal. 2019; No. 3(27): 4–14. (In Russ.).

3. Kokhan A. N., Yarov M. A. Current state, problems and prospects for the development of regional budget systems. Financial business: a scientific and practical journal - Publisher: Publishing House "Financial business", 2021; No. 3:36–39. (In Russ.).

4. Sergeev L. I., Drozdova T. V. Development of interbudgetary relations in Russia and audit of interbudgetary transfers in the Kaliningrad region. Baltic Economic Journal. 2020; No. 2(30):22–38. (In Russ.).

5. <https://www.zelenogradsk.com/> – Official website of the municipality "Zelenogradsky municipal district of the Kaliningrad region". (In Russ.).

6. <http://www.sovetsk.gov39.ru/> – Official website of the municipal formation "Sovetsky urban district of the Kaliningrad region". (In Russ.).

7. <http://www.minfin39.ru/> – official website of the Ministry of Finance for the Kaliningrad region. (In Russ.).

Статья поступила в редакцию 25.01.2022; одобрена после рецензирования 28.01.2022; принята к публикации 30.01.2022.

The article was submitted 25.01.2022; approved after reviewing 25.01.2022; accepted for publication 30.01.2022.