

МЕНЕДЖМЕНТ

Балтийский экономический журнал. 2024. № 1(45). С. 95-107.
Baltic Economic Journal. 2024. No. 1(45). P. 95-107.

МЕНЕДЖМЕНТ

Научная статья

УДК 69.05

doi: 10.46845/2073-3364-2024-0-1-95-107

Анализ принципов организации и управления строительством в СССР и России за период 1918–2023 годы

Светлана Александровна Любишина¹

Александр Юрьевич Михайлов²

^{1,2} Калининградский государственный технический университет, Калининград,
Россия

¹lubishina@mail.ru

²mixailov59@mail.ru

Аннотация. Выполнен краткий исторический экскурс по формированию основных подходов к планированию и управлению в народнохозяйственном комплексе России, охватывающий период от становления молодого Советского государства до сегодняшних дней.

По материалам из открытых источников, опубликованных Счетной палатой и Росстатом Российской Федерации, выполнен анализ эффективности исполнения государственных целевых программ производственной деятельности предприятий в области капитального строительства и ремонта, производства строительных материалов и выпуска строительных машин и оборудования.

В результате проведенного анализа установлено, что в строительной сфере в области планирования и управления сложилась парадоксальная ситуация – управляемость, при наличии накопленного опыта, не имеет тенденции к ее улучшению. Эффективность строительной отрасли в целом и ее рентабельность продолжают оставаться на достаточно низком уровне, не соответствующем мировым стандартам. Кадровая обеспеченность строительной отрасли продолжает оставаться не на должном уровне, особенно рабочими высокой квалификации, узкой специализации и управленцами среднего звена.

Ключевые слова: планирование и управление в строительстве, подрядный способ, строительные тресты, упорядочение финансирования в строительстве, типовые проекты, производство строительных материалов, уровень использования производственных мощностей

Для цитирования: Любишина С. А., Михайлов А. Ю. Анализ принципов организации и управления строительством в СССР и России за период 1918–2023 годы // Балтийский экономический журнал. 2024. № 1(45). С. 95-107. <https://doi.org/10.46845/2073-3364-2024-0-1-95-107>

Original article

Analysis of the principles of organization and management of construction in the USSR and Russia since 1918 to 2023

Svetlana A. Liubishina¹

Alexander Yu. Mikhailov²

^{1,2} Kaliningrad State Technical University, Kaliningrad, Russia

¹lubishina@mail.ru

²mixailov59@mail.ru

Abstract. A brief historical digression on the formation of basic approaches to planning and management in the national economic complex of Russia, covering the period from the formation of the young Soviet state to the present day, is carried out.

Based on materials from open sources published by the Accounting Chamber and Rosstat of the Russian Federation, an analysis of the effectiveness of the implementation of state target programs, production activities of enterprises in the field of capital construction and repair, production of building materials and production of construction machinery and equipment was carried out.

As a result of the analysis, it was found that a paradoxical situation has developed in the construction sector in the field of planning and management - manageability, with the accumulated experience, has no tendency to improve it. The efficiency of the construction industry as a whole and its profitability continues to remain at a fairly low level that does not meet international standards. The staffing of the construction industry continues to be inadequate, especially by highly qualified workers of narrow specialization and middle managers.

Keywords: planning and management in construction, contract method, construction trusts, streamlining of financing in construction, standard projects, production of building materials, level of utilization of production capacity

For citation: Liubishina S. A., Mikhailov A. Yu. Analysis of the principles of organization and management of construction in the USSR and Russia since 1918 to 2023 // Baltic Economic Journal. 2024;1(45):95-107. (In Russ.). <http://dx.doi.org/10.46845/2073-3364-2024-0-1-95-107>

В свое время в советских научных кругах, как известно, сформировались два основных подхода к планированию: "генетический" – основанный на экстраполяции (создатели – Н. Д. Кондратьев, В. Г. Громан, В. А. Базаров) и "теологический" (создатели – Г. И. Кржижановский, В. Е. Мотылев, С. Г. Струмилин), в своей основе опиравшийся на постановку плановых целей и задач. Всеобщее распространение на государственном уровне получил "теологический" подход к планированию и управлению любым производственным предприятием, который характеризовался последовательным применением различных моделей, разработанных на основе линейных графиков, а впоследствии – на основе сетевого планирования.

Именно благодаря такому подходу в планировании наша страна смогла добиться выдающихся достижений в восстановлении народного хозяйства после окончания гражданской войны и создания тяжелой индустрии в годы первых пятилеток.

К первым шагам становления строительной отрасли молодой Советской республики, ее первым организационным формам управления с полным правом следует отнести Декрет Совета Народных Комиссаров от 18 июня 1918 года о создании Комитета государственных сооружений Высшего Совета Народного Хозяйства – Комгосоора. На Комгосоор возлагалась разработка плана, порядка государственного строительства, рассмотрение всех проектов государственных сооружений и общественных работ, поступающих в отделы Высшего совета народного хозяйства и во все народные комиссариаты [1].

В системе Комгосоора была создана такая организация, как Военстрой, так как в первую очередь предусматривалось сооружение объектов по срочности с минимальными затратами для нужд Красной Армии. Все строительство того периода подразделялось на три вида: военно-срочное; ударное и прочее [2].

Все последующие годы после окончания гражданской войны и годы первых двух пятилеток в полной мере были связаны с реализацией народнохозяйственного плана, известного как план ГОЭЛРО. Не лишним будет отметить, что в 1920 году в России производилось чугуна менее 3 % от уровня 1913 года, стали – 4,6 %; угля – 30 %.

Планом ГОЭЛРО, утвержденным VIII Съездом Советом народных рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов РСФСР 22 декабря 1920 года, предусматривалось за 10–15 лет удвоение промышленного производства, по сравнению с довоенным периодом. Добычу каменного угля предстояло увеличить более чем в 7 раз по сравнению с 1920 годом; производство чугуна – в 70 раз; выработку стали – в 33 раза; добычу железной руды – в 120 раз, восстановить и построить сотни промышленных объектов тяжелой и легкой индустрии, объектов транспорта, химической промышленности, тракторные, автомобильные и заводы сельскохозяйственной техники, заводы по производству строительных материалов и много других объектов [3].

В рамках небольшой статьи невозможно даже просто перечислить все объекты промышленной индустрии, что были созданы героическим трудом советского народа, трудом строителей, это было поистине время героев.

О том, что план ГОЭЛРО будет выполнен, впервые было отмечено в докладе И. В. Сталина на XV съезде ВКП(б) в 1927 году. Контрольные цифры, намеченные Планом электрификации, фактически были достигнуты к 1930 году.

Важную роль в становлении подрядного способа в строительстве сыграло Постановление Совета Народных Комиссаров от 1 июня 1928 года "О мерах к упорядочению капитального строительства промышленности и электростроительства". С тех пор создание подрядных организаций ускорилося, и уже к 1929 году 18 % всего объема работ было выполнено подрядным способом [4].

В этот же период начинается процесс создания специализированных организаций, порой доходивший до абсурда при их излишней "сверхспециализации". Основной формой организации и управления строительством в те годы было создание и функционирование строительных трестов и контор при наркоматах, которых в разные годы насчитывалось свыше

пятидесяти. К 1932 году в системе наркоматов числилось уже 255 трестов, выполнявших примерно половину всех государственных заказов.

По сути, это был хозяйственный способ организации строительства объектов у каждого отдельно взятого наркомата. Наркоматы имели в своем составе маломощные проектные организации, строительные тресты и строительные конторы, ориентированные на собственную производственную базу и базу строительных материалов (кроме цемента и металлопроката), формировавшиеся из сезонных артелей и практически не имевшие собственных постоянных кадров, работавших по нормативной и сметной базе в рамках наркоматов. Такое положение дел в дальнейшем уже не могло способствовать успешной реализации грандиозных проектов, стоявших перед страной, повышению производительности труда и снижению сметной стоимости строительства [2].

Поэтому, на наш взгляд, следующим важнейшим этапом, предопределившим развитие строительной отрасли на многие годы, стало принятие совместного Постановления Советов Народных Комиссаров СССР и ЦК ВКП(б) от 11 февраля 1936 года об улучшении строительного дела и об удешевлении строительства [5].

Данным постановлением был одобрен и взят за основу подрядный способ производства работ с организацией государственных постоянно действующих строительных организаций, имеющих постоянный кадровый состав. Были установлены конкретные задания по достижению определенных уровней механизации по основным видам строительного-монтажных работ и пересмотрены нормы производительности труда в сторону их увеличения. Были введены единые тарифные сетки, расширено применение прогрессивных форм оплаты труда. Для инженерно-технического состава размер заработной платы увязали в зависимость от сокращения сроков и снижения стоимости строительства. Было принято решение в течение 2-3 лет охватить технической учебой всех рабочих-строителей и мастеров (десятников). Очень важным для закрепления постоянных кадров в строительных организациях стало решение о выделении в 1936 году 450 тыс. квадратных метров жилья.

Сразу же после принятия данного постановления развернулась большая работа по реализации решений партии и правительства.

Нельзя не упомянуть также еще один важный документ, который был принят 26 февраля 1938 года Советом Народных Комиссаров СССР, – "Об улучшении проектного и сметного дела и об упорядочении финансирования строительства" [6].

Были утверждены Инструкции по составлению проектов и смет по промышленному строительству и Правила о подрядных договорах, предлагался также типовой подрядный договор. В то же время, несмотря на грандиозный размах строительства, в нашей стране не было единого органа, который бы руководил разработкой и утверждал обязательные нормы, правила проектирования, сметные нормы и цены на монтаж оборудования. Постановлением Совнаркома такой орган был создан – Комитет по делам строительства при СНК СССР, ставший впоследствии прообразом нового Наркомата по строительству (1939 год).

К концу 1940-х годов возросшие объемы строительства, а вместе с этим и разбухание системы управления в строительстве, потребовали создания центрального государственного органа для межотраслевой координации, и 9 мая 1950 года был образован Государственный комитет Совета Министров СССР по делам строительства (Госстрой СССР).

Первоначально главной задачей комитета было "рассмотрение проектов и смет по строительству предприятий, зданий и сооружений, вносимых министерствами и ведомствами на утверждение Совета Министров СССР, и предоставление по ним заключений, а также контроль за выполнением министерствами и ведомствами решений Правительства по вопросам проектирования и строительства" [7].

Комитет должен был разрабатывать мероприятия по улучшению строительного дела, организовывать разработку, утверждение и внедрение в строительство норм, технических условий, стандартов, типовых проектов – как это перекликается с теми задачами, которые были поставлены в известном Постановлении Совета Народных Комиссаров СССР от 26 февраля 1936 года.

Начиная с января 1952 года всем проектным организациям и министерствам и ведомствам, занимающимся строительством объектов, было предписано "не допускать излишеств в проектах и сметах и обеспечивать всемерное сокращение стоимости строительства и удешевление стоимости продукции проектируемого предприятия" [8].

Помимо этого, требовалось согласование проектно-сметных работ с Госстроем СССР, запрещалась разработка индивидуальных проектов по объектам, на которые имеются типовые проекты, и вводилась ответственность заказчиков проектов и проектных организаций.

В ноябре 1955 года вышло Постановление ЦК КПСС и СМ СССР № 1871 "Об устранении излишеств в проектировании и строительстве", которое положило начало проектированию и строительству типовых жилых зданий с малогабаритными квартирами, прозванными в народе "хрущёвками" [9].

После череды переименований и реорганизаций по состоянию на 1968 год центральный аппарат ведомства насчитывал 800 сотрудников, возглавлял комитет Председатель, назначаемый Верховным Советом СССР и являвшийся членом Совета Министров СССР. В соответствии с Положением о Государственном строительном комитете СССР от 22 декабря 1986 года, в его системе находились: государственные комитеты союзных республик и государственный комитет по делам строительства и архитектуры; специализированные министерства и министерства союзных республик.

Первым шагом со стороны государства по прекращению централизованного управления строительной отраслью стало Постановление Совета министров РСФСР от 30 декабря 1987 года № 522 "О переводе строительных, монтажных и ремонтно-строительных организаций и предприятий (объединений) на полный хозяйственный расчет и самофинансирование" [10].

В судьбоносном для нашей страны 1991 году 1 апреля происходит переименование Госстроя СССР в Государственный комитет СССР по строительству и инвестициям, а 14 ноября 1991 года Госсовет СССР принял

постановление о ликвидации союзных министерств и ведомств и передаче их собственности и имущества субъектам Советского Союза. В соответствии с этим постановлением, с 1 декабря 1991 года Госстрой СССР был ликвидирован. Согласно Указу Президента РСФСР от 28 ноября 1991 года № 242 "О реорганизации центральных органов государственного управления РСФСР", имущество, финансовые и другие средства ликвидируемого союзного комитета, а также подведомственные ему предприятия, организации и учреждения, находившиеся на территории РСФСР, были переданы Министерству архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства РСФСР [11].

С этого времени начинается отсчет новой России, а вместе с ней и строительной отрасли.

25 декабря 1993 года в "Российской газете" был опубликован текст Конституции Российской Федерации, принятой всенародным голосованием. Статьей 8 Конституции Российской Федерации закрепляются основные виды собственности: частная, государственная, муниципальная и иная собственность [12].

К числу наиболее значимых правовых и нормативных документов в области строительства, принятых в последующие годы, следует отнести Постановление Правительства Российской Федерации "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 11 февраля 2002 года № 135 и Федеральный закон "О саморегулируемых организациях" от 1 декабря 2007 года № 315.

Главная идея Закона о саморегулируемых организациях – переложить контрольные и надзорные функции за деятельностью субъектов в конкретной области с государства на непосредственных участников рынка. С этого времени темпы создания новых строительных организаций с частной формой собственности и приватизация существующих государственных начинают стремительно набирать обороты.

По данным Федеральной службы статистики за 2022 год (сборник "Строительство"), следует, что основной формой собственности среди строительных организаций является частная форма.

Таблица 1 – Распределение объемов работ по организациям с различными формами собственности по годам

Table 1 – Distribution of work volumes by organizations with different forms of ownership by year

Формы собственности	2015	2017	2018	2019	2020	2021
Объем работ, млн. руб.						
Государственная	157,6	133,0	126,6	130,1	138,4	148,2
Муниципальная	17,2	18,58	20,5	21,2	21,9	23,2
Частная	6403,2	6882,9	7757,9	8247,0	8812,3	10017,4
Смешанная	92,6	76,7	74,9	76,8	74,2	88,1
Прочее	339,7	468,7	490,6	657,2	506,4	514,8
В процентах к итогу						
Государственная	2,2	1,8	1,5	1,4	1,5	1,4
Муниципальная	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Частная	91,4	90,8	91,6	90,3	92,3	92,8
Смешанная	1,3	1,0	0,9	0,8	0,8	0,8
Прочее	5,0	6,2	5,8	7,3	5,2	4,2

По данным, представленным в таблице 1, следует, что доля объемов строительных работ, выполненных организациями с государственной формой собственности, постоянно снижалась, а организаций с частной формой собственности, напротив, – увеличивалась [13].

При этом средний уровень загруженности производственных мощностей в области строительства составил: от 35 до 50 % в 13 регионах; от 51 до 60 % в 33 регионах; от 61 до 70 % в 32 регионах и от 71 до 80 % в 10 регионах.

Производство основных строительных материалов в рассматриваемый период практически по всем показателям незначительно увеличивалось, но при этом доля загруженности мощностей предприятий строительной индустрии составляла от 50 до 90 %. Некоторые показатели по загруженности производственных мощностей по выпуску строительных материалов приведены в таблице 2.

Таблица 2 – Загруженность мощностей предприятий по производству строительных материалов, %

Table 2 - Capacity utilization of enterprises for the production of building materials, %

Наименование продукции	2017	2018	2018	2019	2020
Пески природные	52,9	52,6	50,8	52,6	57,3
Кирпич керамический строительный	61,6	61,8	88,0	81,9	86,4
Блоки стеновые силикатные	63,0	59,7	64,0	64,9	77,9
Портландцемент	52,3	52,0	53,6	54,6	58,4

Уровень загрузки производства по основным видам строительных машин и механизмов также оставался крайне низким, некоторые данные представлены в таблице 3.

Таблица 3 – Уровень использования производственных мощностей по выпуску отдельных видов строительных машин и оборудования по годам, %

Table 3 - The level of production capacity utilization for the production of certain types of construction machinery and equipment by year, %

Наименование строительных машин	2017	2018	2019	2020	2021
1. Краны башенные строительные	9,2	15,3	4,3	17,4	38,8
2. Автомобильные краны	35,7	37,2	43,7	41,9	46,0
3. Бульдозеры	18,3	22,1	29,8	33,5	41,0
4. Экскаваторы	19,4	22,4	33,9	26,6	37,5
5. Бетоносмесители и растворосмесители	56,5	43,3	60,8	17,9	81,4

В количественном выражении производство строительных машин на российских предприятиях представлено в таблице 4.

Таблица 4 – Производство некоторых строительных машин и оборудования по годам

Table 4 - Production of some construction machinery and equipment by year

Наименование строительных машин	2017	2018	2019	2020	2021
1. Краны башенные строительные, шт.	47	73	23	48	61
2. Автомобильные краны, шт.	2731	2941	2966	2789	3427
3. Бульдозеры, шт.	611	638	765	851	1104
4. Экскаваторы, шт.	2008	2402	2733	2845	3447
5. Грейдеры самоходные, шт.	709	737	716	533	780
6. Бетоносмесители и растворосмесители, тыс. шт.	107	84,7	122	72,2	161

Объемы строительно-монтажных работ в денежном выражении, выполненных строительными организациями всех форм собственности, с 2015 года постепенно возрастали, физические объемы по вводу объектов в эксплуатацию, в частности, жилья, при этом возрастали, а затем снизились. Рост ввода жилья в 2019 году после трехлетнего снижения является положительным фактором. В 2020 году объем сдачи жилья в России, учитывая негативные факторы, обусловленные пандемией, удалось поддержать на достаточно высоком уровне, снижение составило 11 %, а уже в 2021 году эти показатели были существенно превышены (таблица 5).

Таблица 5 – Основные экономические показатели по годам

Table 5 - Key economic indicators by year

Показатели	2015	2017	2018	2019	2020	2021
1. Объем выполненных СМР, млрд. руб.	7010,4	7579,8	8470,6	9132,1	9553,1	10791,1
2. Среднегодовая численность работников, занятых в строительстве, тыс. чел.	6383,5	6318,9	6390,8	6416,3	6157,0	6496,3
3. Среднемесячная номинально назначенная заработная плата работников, руб.	29960	33678	38518	42630	44738	51944
4. Степень износа основных фондов, %	50,4	48,4	46,1	48,2	51,6	50,5
5. Удельный вес полностью изношенных машин и оборудования, %	22,1	21,4	22,3	26,5	28,0	25,7
6. Ввод в действие жилых домов с общей площадью жилых помещений, млн. м ²	85,3	79,2	75,7	82,0	82,2	92,6
7. Затраты строительных организаций, %:						
– материальные затраты	60,0	57,8	57,4	54,1	55,4	54,6
– затраты на оплату труда	18,2	19,2	19,4	22,2	20,0	20,1
8. Удельный вес прибыльных организаций от общего их количества, %	67,2	67,2	65,3	64,8	66,7	66,7
9. Уровень рентабельности в строительстве, %	3,8	3,8	3,9	4,5	4,2	5,1

По данным Росстата, ввод жилья за 2023 год составил 110,44 млн. кв. м, что является абсолютным рекордом в России. Это на 7,5 % больше результата 2022 года. При этом многоквартирных домов (МКД) введено 51,76 млн. кв. м, это больше на 13,7 % к аналогичному периоду прошлого года, ввод индивидуальных жилых домов (ИЖС) составил 58,68 млн. кв. м, что также демонстрирует прирост относительно 2022 года [13].

Справочно: в 1988 году в РСФСР введено в эксплуатацию 66,2 млн. кв. м (без учета ввода в эксплуатацию индивидуальных жилых домов).

Динамика ввода жилья в России по годам представлена на рисунке.

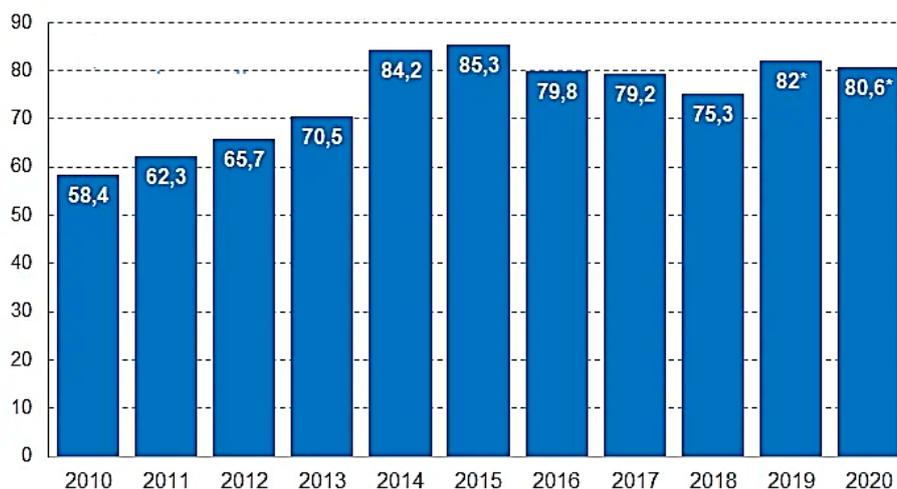


Рисунок – Диаграмма ввода жилья в России по годам с учетом индивидуального строительства

Figure – Housing commissioning chart in Russia by year, taking into account individual construction

Анализируя данные, приведенные в таблице 5, нетрудно заметить, что удельный вес прибыльных строительных организаций за три года неуклонно снижался, от 67,2 % в 2017 г., 65,3 % в 2018 г. и 64,8 % в 2019 г., начиная с 2020 г. стал возрастать.

Доля убыточных организаций, соответственно, возросла с 32,8 % (в 2017 г.) до 35,2 % (в 2019 г.). Рентабельность строительного производства несколько увеличилась, с 3,8 % (2017 г.) до 4,5 % (в 2019 г.) и 5,1 % в 2021 г. (но при этом остается в 2-3 раза ниже ведущих стран).

Таким образом, в области планирования и управления в строительной отрасли сложилась парадоксальная ситуация. "Управляемость", при наличии огромного технологического и организационного опыта, накопленного предшествующими поколениями, производственного потенциала, качественного законодательного и методологического инструментария, по факту не привела к прорывным свершениям, а по отдельным позициям и ухудшается.

В результате аналитического исследования, выполненного по официальным данным Федеральной службы государственной статистики "Основные экономические показатели в области строительства за 2015-2022 гг.", Отчета Счетной палаты за 2022 год и других официальных источников, можно сделать следующие **выводы**.

1. Управление государственными целевыми программами, в том числе в области капитального строительства, в Российской Федерации на протяжении длительного периода времени продолжает оставаться неэффективным [14].

2. Отказ от государственного регулирования в области капитального строительства, выпуска строительных материалов, строительных машин и оборудования не подтвердил эффективности работы предприятий с частной формой собственности. Утверждение о том, что работа предприятий с частной формой собственности, по сравнению с государственной формой собственности, более эффективна, не более чем миф.

3. Рентабельность строительного производства продолжает оставаться на низком уровне. Эффективность предприятий строительной отрасли может быть увеличена за счет объемов работ и оказываемых услуг или за счет снижения издержек производства. И тот, и другой вопрос находится в сфере улучшения планирования, организации и управления в строительстве.

4. Система подготовки кадров в области планирования и управления в строительстве подлежит переосмыслению и пересмотру. Опирайтесь в практической деятельности и в дальнейшем на устаревшие методы и модели не представляется возможным, об этом мы уже писали в нашей статье ранее [15].

Мировой опыт по преодолению кризиса в Германии и "Великой депрессии" в США, а также периода индустриализации в Советском Союзе в начале 30-х годов XX века, среди прочих мер по оздоровлению финансово-экономической ситуации, имел общие черты: государственное регулирование и массовое строительство. Отказ от государственного регулирования в области строительства наглядно показывает, что "рынок" не все регулирует.

В этой связи остро встает вопрос о повышении экономической и финансовой грамотности руководящего звена в строительной отрасли путем профессиональной переподготовки и подготовки квалифицированных инженеров-экономистов в строительстве.

Список источников

1. Декрет Совета Народных Комиссаров. О Комитете Государственных Сооружений Высшего Совета Народного Хозяйства от 18.06.2018 года, ст. 537 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://istmat.org/node/30099?ysclid=lt46wimgv0704229576>

2. Гинзбург С. З. О прошлом – для будущего. Москва: Политиздат, 1983. 320 с.

3. Кржижановский Г. М. План электрификации РСФСР. 2-е изд. Москва: Государственное издательство политической литературы, 1955. 666 с.

4. Постановление Совета Народных Комиссаров СССР от 1 июня 1928 года "О мерах к упорядочению капитального строительства промышленности и электростроительства". Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. В 5 т.: Сб. док. за 50 лет. Т. 1 1917-1928 гг. Москва: Политиздат, 1967. 204 с.

5. Постановление Советов Народных Комиссаров СССР и ЦК ВКП (б) от 11 февраля 1936 года "Об улучшении строительного дела и об удешевлении

строительства". [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://istmat.org/node/43732?ysclid=lt473jmoot131701575>

6. Постановление Советов Народных Комиссаров СССР от 26 февраля 1938 года № 233 "Об улучшении проектного и сметного дела и об упорядочении финансирования строительства". [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://istmat.org/node/23207?ysclid=lt475k54ru937624471>

7. Об образовании Государственного комитета Совета СССР по делам строительства: Указ Верховного Совета СССР от 9 мая 1950 года // Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР (1938 – июль 1956) / под ред. Ю. И. Манделъштам. Москва: Государственное издательство юридической литературы, 1956. 94 с.

8. Инструкция по составлению проектов и смет по промышленному и жилищно-гражданскому строительству (Утв. Постановлением СМ СССР от 26 января 1952 г. № 486). [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://e-ecolog.ru/docs/URmvG-2cHfQhQNpI4x3Yu?ysclid>

9. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 4 ноября 1955 г. № 1871 "Об устранении излишеств в проектировании и строительстве". [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://e-ecolog.ru/docs/>

10. Постановление Совета министров РСФСР от 30 декабря 1987 года № 522 "О переводе строительных, монтажных и ремонтно-строительных организаций и предприятий (объединений) на полный хозяйственный расчет и самофинансирование". [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/765701789?ysclid=lt47gapxx738334042>

11. Указ Президент РСФСР от 28 ноября 1991 г. № 242 "О реорганизации центральных органов государственного управления РСФСР".

12. Конституция Российской Федерации, принята 25.12.1993 г.

13. Строительство в России. 2022: Стат. сб / Росстат. Москва, 2022. 113 с.

14. Отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2019 году. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://ach.gov.ru/promo/annual-report-2019/?ysclid=lt47qp8bl3317582857>

15. Любишина С. А., Михайлов А. Ю. Актуальные вопросы кадрового обеспечения строительной отрасли специалистами с высшим и средним профессиональным образованием // Известия БГА РФ. 2023. № 4(66). С. 86-93

References

1. Decree of the Council of People's Commissars. About the Committee of State Structures of the Supreme Council of the National Economy dated 06/18/1938, Article 537. [Electronic resource] – Access mode: <https://istmat.org/node/30099?ysclid=lt46wimgv0704229576> (In Russ.).

2. Ginzburg S. Z. About the past – for the future. Moscow: Politizdat, 1983. 320 p. (In Russ.).

3. Krzhizhanovsky G. M. Electrification plan of the RSFSR. 2nd ed. Moscow: State Publishing House of Political Literature, 1955. 666 p. (In Russ.).

4. Resolution of the Council of People's Commissars of the USSR dated June 1, 1928 "On measures to streamline capital construction of industry and electrical

engineering". Decisions of the party and the government on economic issues. In 5 volumes: Collection of documents for 50 years. Vol. 1 1917-1928. Moscow: Politizdat, 1967. 204 p. (In Russ.).

5. Resolution of the Soviets of People's Commissars of the USSR and the Central Committee of the CPSU (b) dated February 11, 1936 "On improving the construction business and reducing the cost of construction." [Electronic resource] – Access mode: <https://istmat.org/node/43732?ysclid=lt473jmoot131701575> (In Russ.).

6. Resolution of the Soviets of People's Commissars of the USSR dated February 26, 1938 No. 233 "On improving the design and estimate business and on streamlining construction financing". [Electronic resource] – Access mode: <https://istmat.org/node/23207?ysclid=lt475k54ru937624471> (In Russ.).

7. On the formation of the State Committee of the USSR Council for Construction: Decree of the Supreme Soviet of the USSR of May 9, 1950 // Collection of laws of the USSR and decrees of the Presidium of the Supreme Soviet of the USSR (1938 - July 1956) / edited by Yu. I. Mandelstam. Moscow: State Publishing House of Legal Literature, 1956. 94 p. (In Russ.).

8. Instructions for drawing up projects and estimates for industrial and housing and civil construction (Approved by Resolution No. 486 of the Council of Ministers of the USSR dated January 26, 1952). [Electronic resource] – Access mode: <https://e-ecolog.ru/docs/URmvG-2cHfQhQNpI4x3Yy?ysclid>(In Russ.).

9. Resolution of the Central Committee of the CPSU and the Council of Ministers of the USSR dated November 4, 1955 No. 1871 "On the elimination of excesses in design and construction". [Electronic resource] – Access mode: <https://e-ecolog.ru/docs/>(In Russ.).

10. Resolution of the Council of Ministers of the RSFSR of December 30, 1987 No. 522 "On the transfer of construction, installation and repair and construction organizations and enterprises (associations) to full economic accounting and self-financing". [Electronic resource] – Access mode: <https://docs.cntd.ru/document/765701789?ysclid=lt47gapxx738334042>(In Russ.).

11. Decree of the President of the RSFSR dated November 28, 1991 No. 242 "On the reorganization of the Central Government bodies of the RSFSR". (In Russ.).

12. The Constitution of the Russian Federation, adopted on 25.12.1993. (In Russ.).

13. Construction in Russia. 2022: Stat. sat / Rosstat. Moscow, 2022.113 p. (In Russ.).

14. Report on the work of the Accounts Chamber of the Russian Federation in 2019. [Electronic resource] – Access mode: <https://ach.gov.ru/promo/annual-report-2019/?ysclid=lt47qp8bl3317582857> (In Russ.).

15. Liubishina S. A., Mikhailov A. Yu. Topical issues of staffing the construction industry with specialists with higher and secondary vocational education // News of the BGARF. 2023;4(66):86-93. (In Russ.).

Информация об авторах

С. А. Любишина – канд. пед. наук, доцент ФГБОУ ВО "Калининградский государственный технический университет".

А. Ю. Михайлов – канд. пед. наук, доцент ФГБОУ ВО "Калининградский государственный технический университет".

Information about the authors

S. A. Liubishina – candidate of ped. sciences, associate professor of FGBOU VO "Kaliningrad State Technical University"

A. Yu. Mikhailov – candidate of ped. sciences, associate professor of FGBOU VO "Kaliningrad State Technical University"

Статья поступила в редакцию 03.03.2024; одобрена после рецензирования 05.03.2024; принята к публикации 11.03.2024.

The article was submitted 03.03.2024; approved after reviewing 05.03.2024; accepted for publication 11.03.2024.